

CAI SS  
66 W 33

58  
Government  
Publications

# Broadcasting 1966



CANADA

3 1761 11709693 3



Canada. Dept of the Secretary  
of State.

[General publications]

[G- 21]



# WHITE PAPER ON BROADCASTING

1966

HONORABLE JUDY LAMARSH  
*Secretary of State*

© Crown Copyrights reserved

Available by mail from the Queen's Printer, Ottawa,  
and at the following Canadian Government bookshops:

OTTAWA

*Daly Building, Corner Mackenzie and Rideau*

TORONTO

*221 Yonge Street*

MONTREAL

*Aterna-Vie Building, 1182 St. Catherine St. West*

WINNIPEG

*Mall Center Bldg., 499 Portage Avenue*

VANCOUVER

*657 Granville Street*

or through your bookseller

A deposit copy of this publication is also available  
for reference in public libraries across Canada

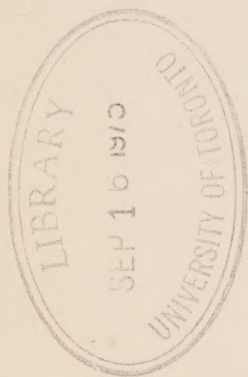
Price 50 cents      Catalogue No. S2-2066

*Price subject to change without notice*

ROGER DUHAMEL, F.R.S.C.

Queen's Printer and Controller of Stationery  
Ottawa, Canada


1966





# CONTENTS

<i>Chapter</i>	<i>PAGE</i>
I. INTRODUCTION.....	5
1. Objectives.....	5
2. The Advisory Committee.....	6
II. PUBLIC CONTROL OF BROADCASTING.....	7
3. General Principles.....	7
4. The Regulatory Authority.....	8
5. The Structure of the Broadcasting System.....	9
6. New Television Channels.....	10
7. Programming.....	10
8. Ownership of Canadian Facilities.....	12
9. Educational Broadcasting.....	12
10. Community-Antenna Television Systems.....	13
11. Penalties and Appeal Procedures.....	14
III. THE CANADIAN BROADCASTING CORPORATION.....	15
12. The National Broadcasting Service.....	15
13. The Mandate of the Corporation.....	15
14. The Board of Directors.....	16
15. Financial Provision.....	16
16. Commercial Activities.....	16
17. Headquarters and Consolidation Plans.....	17
18. Colour Television.....	17
19. The Northern and Armed Forces Services.....	18
20. The International Service.....	18
IV. CONCLUSION.....	19
21. The Future of Canadian Broadcasting.....	19



Digitized by the Internet Archive  
in 2023 with funding from  
University of Toronto

# I

## INTRODUCTION

### 1. *Objectives*

The determination to develop and maintain a national system of radio and television broadcasting in Canada is an essential part of the continuing resolve for Canadian identity and Canadian unity. In this respect the situation in 1966 is no different from that at any other point in our history. Almost forty years ago the Royal Commission headed by Sir John Aird found unanimity in Canada on one fundamental question—Canadian radio listeners wanted Canadian broadcasting. This strong mandate did not arise from any narrow nationalism that sought to shut out the rest of the world or, more appropriately, the rest of our continent, but rather from a clear conviction that the destiny of Canada depended on our ability and willingness to control and utilize our own internal communications for Canadian purposes.

*positive  
approach  
(w/teach.)*

What policies are therefore appropriate in a Canada that shares the common lot of all technologically advanced countries in the electronic age? The speed of personal movement has been far outstripped by the speed with which ideas and information of all kinds can now be transmitted over long distances and can reach into the homes and minds of the population at large. There is no insulation from these new forces, no iron curtains of the mind to permit a comfortably slow pace of adjustment to new forces. The era of the communications satellites is upon us, still further complicating the processes of adaptation which the essential goal of Canadian unity will demand.

Any statement of policy relating to broadcasting in Canada therefore starkly poses this question. How can the people of Canada retain a degree of collective control over the new techniques of electronic communication that will be sufficient to preserve and strengthen the political, social and economic fabric of Canada, which remains the most important objective of public policy?



## *2. The Advisory Committee*

The report of the Advisory Committee on Broadcasting was submitted to the Government and published early in September, 1965, after some fifteen months of intensive study of the complex problems peculiar to Canadian broadcasting. Its far-reaching recommendations gave rise to an extraordinary volume of public comment and debate to which the Government has given careful attention, with special regard to the expressed opinions of the Canadian public at large. The Government has also received and given careful consideration to representations from the Board of Broadcast Governors, the Canadian Broadcasting Corporation, the Canadian Association of Broadcasters, the Canadian Broadcasting League, and other interested organizations.

Following these deliberations, the Government has concluded that the comments and criticisms made by the Advisory Committee within its terms of reference are in many respects soundly based and generally valid, and that many of its recommendations should be implemented as soon as possible, in effect but not necessarily in every detail. The Government accordingly proposes to introduce new legislation on the general lines set out herein.



## II

### PUBLIC CONTROL OF BROADCASTING

#### 3. *General Principles*

Television channels and radio frequencies, the number of which is at present limited, are public property over which the public is entitled to exercise appropriate control, primarily by issuing broadcasting licences subject to special and enforceable conditions. Past experience has clearly demonstrated the necessity in Canada for a broadcasting system that includes public and private elements, in which the place of the public element should predominate in policy areas where a choice between the two is involved. Subject only to regulations applicable to all broadcasters and the conditions of individual licences, the right to freedom of expression should be unquestioned, but all broadcasters have a responsibility for the public effects of the powerful and pervasive influence which they exercise.

Much of the controversy about public control of broadcasting seems to arise from a failure to distinguish clearly between two quite separate elements—the physical structure of the system and the actual programs broadcast—which can and should be differently treated. It is almost universally recognized that the regulation of programming must be entirely and demonstrably free from improper influences and pressures, and can therefore best be delegated to an independently constituted authority which is not subject to any form of direction in that regard. But, since the coverage of the national broadcasting service must be provided by the public element, which is dependent on funds voted by Parliament, the physical structure of the system as a whole is a matter for the Government, which is responsible to Parliament, to decide.

Fears of hidden influences on program content have tended to obscure this legitimate right to direct the structure of the broadcasting system. These fears can best be dispelled by providing statutory machinery which distinguishes clearly between the total delegation of authority over programming on the one hand, and ultimate authority over the structure of the system on the other.

In the new legislation, Parliament will therefore be asked to authorize the Governor in Council to give formal directions to the regulatory authority, dealing with the structure of the system, which may then be put into effect after suitable public discussion. Matters affecting programming will not be subject to such directions, the scope of which is more fully described below.

#### *4. The Regulatory Authority*

The Canadian broadcasting system, comprising public and private sectors, must be regarded as a single system which should be regulated and controlled by a single independent authority. It is therefore proposed that the powers and authority of the Board of Broadcast Governors, which require extension and clarification, shall be applicable to all broadcasters alike, and that the Board itself shall be reconstituted. The Government does not concur in the recommendation of the Advisory Committee that the regulatory authority should be responsible for the management of the Canadian Broadcasting Corporation. However, the legislation will make it clear that the Corporation will be subject to the regulatory powers of the Board of Broadcast Governors in all matters affecting general broadcasting policy in Canada.

The Board of Broadcast Governors will have full power to issue broadcasting licences, subject only to technical evaluation and certification by the Department of Transport and to any formal direction that may have been issued under the new Act relating to the structure of the system. Licences will be issued on the authority of the Board itself, without reference, as at present, to the Governor in Council, but provision will be made for formal appeals to be made to the Governor in Council against the decisions of the Board in the exercise of this power. The necessary amendments to the Radio Act will be submitted to Parliament simultaneously with the new broadcasting legislation.

The Board will also have full power to regulate the constitution of and conditions of affiliation to all television and radio networks, both public and private.

The Board will be required to undertake, in collaboration with the Canadian Broadcasting Corporation, objective research into all matters bearing upon broadcasting in Canada. The need to keep abreast of the pace of technological change is quite apparent. It is also generally agreed that far too little is known about the specific effects on the public of new forms of communication, or about the views held by Canadians as to the objectives of public broadcasting.



The Board will be asked to consider the feasibility and desirability of setting up regional broadcasting councils to advise upon representations made by the general public with regard to programming.

The extended powers and responsibilities of the Board will, in the opinion of the Government, require the attention of more full-time members than at present, but there should continue to be a number of part-time members sufficient to provide a broad cross-section of Canadian opinion. The authority of the Board will reside in the full-time members, but there will be an obligation to consult the whole Board before decisions are taken on matters of regulatory policy.

It is accordingly proposed that the Board shall comprise a Chairman, a Vice-Chairman, and three other full-time members, together with up to seven part-time members, all to be appointed by the Governor in Council. Normal terms of appointment will be seven years for the full-time members and five years for the part-time members, but in both cases the terms of initial appointments will be adjusted so as to ensure a rotation of new appointments.

## *5. The Structure of the Broadcasting System*

In ordinary circumstances, the Board of Broadcast Governors will have the unqualified right, subject to technical certification by the Department of Transport, to select one from a number of applicants for a broadcasting licence, and to issue and renew licences on a basis of merit. But, as noted, authority will rest with the Governor in Council to give formal directions to the Board on the overall pattern of coverage to be followed; on the reservation of particular channels and frequencies for the use of the Canadian Broadcasting Corporation; on the assignment of particular channels and frequencies for special purposes; on the eligibility of certain classes of applicants for licences; and on the pre-emption of broadcast time for special purposes or in an emergency.

All Canadians are entitled, subject only to practical considerations in the expenditure of public funds, to service in the Canadian official language that they habitually use. The Government intends to give the highest possible priority to the extension of radio and television coverage on this basis. Parliament will be asked to provide funds so that the Canadian Broadcasting Corporation can complete coverage, to the fullest extent that is feasible, with all possible speed.

The time has also come to consider full national network services in both official languages from coast to coast, and a detailed study of all aspects of this question will be undertaken forthwith.

Although prime coverage must have first priority, alternative television service is an amenity now regarded almost as a necessity of life, which is already available to some 75-80% of Canadian television households. The Government has advised the Board of Broadcast Governors that, pending the enactment of new legislation, it is now prepared to consider issuing second-station television licences on the recommendation of the Board, subject to the reservation for the use of the Canadian Broadcasting Corporation of channels in Victoria, B.C.; Saskatoon, Sask.; Sudbury, Ont.; and the Saint John-Fredericton area in New Brunswick. The provision of television service by the Canadian Broadcasting Corporation in these reserved locations will be inaugurated, by means of repeater stations at first, as funds permit. The effect of this decision will be to permit the Board to consider applications by private affiliates of the Canadian Broadcasting Corporation who may wish to disaffiliate and join the CTV network.

In recommending the issue of a second-station licence before the enactment of new legislation, the Board of Broadcast Governors will be required to satisfy the Government that the advertising revenue of a new station will be adequate to support a proper level of public-service programming.

## *6. New Television Channels*

The television channels now in regular use in Canada all lie within what is known as the very-high-frequency band (VHF). The number of these channels is limited, and most have already been assigned. Those that remain are too few to meet current and impending requirements for educational television stations and other special needs. For these purposes it will be necessary to make use of the additional channels available in the ultra-high-frequency band (UHF), which requires special transmitting and receiving equipment, and which is not yet in regular use. The Department of Transport was accordingly directed some time ago to study in detail and make recommendations, in collaboration with the Board of Broadcast Governors, on the pattern of assignment of ultra-high-frequency television channels to the public and private sectors, and for educational and other special uses.

## *7. Programming*

Clearly there must be regulations, applicable to all broadcasters alike, establishing general standards of public acceptability and governing such matters as the length, frequency and nature of advertising an-



nouncements, but this is hardly enough. While the Canadian Broadcasting Corporation has a special place in the field of public-service programming, private broadcasters also have a positive responsibility to contribute to a wide range of audience choice, to meet certain standards of public service, and to achieve the highest quality of programming they can reasonably afford. This the Canadian people are fully entitled to demand in return for the grant of a valuable franchise. But standards of quality and public service should not be formulated on a universally applicable basis. Private broadcasters operating in the larger and more profitable markets can afford to provide a greater variety and higher quality of programming than those in less favoured areas, and it is therefore logical to relate regulatory requirements to the profit-potential of individual licences.

In programming, high quality is more a matter of general excellence than of mere content. So called "high-brow" programs can be artistically or technically poor, while light entertainment can be excellent. High quality does not necessarily flow from high cost, and standards of quality cannot readily be made a condition of a licence. However, judgments about quality can quite legitimately be made in retrospect on the basis of actual observed performance, and should carry a great deal of weight when an application for the renewal of a licence is being considered.

Other important requirements of public policy can be measured in terms of time and money. In particular, the employment of Canadian talent of all kinds is something that public policy should require by demanding that all broadcasters include a substantial Canadian content in their programming, particularly in prime time. Events of national interest which originate abroad are important as public-service programming, but do not contribute to the utilization of Canadian talent and should not qualify as Canadian content.

Accordingly the new legislation will provide that minimum standards of public-service programming and Canadian content shall be determined by the Board of Broadcast Governors on an individual basis, taking account of the circumstances of the licensee or of groups of licensees, including the Canadian Broadcasting Corporation. These minimum standards will be incorporated into the conditions of the licence so as to be legally enforceable.

Thus, in future, a broadcasting licence will be granted after a public hearing and subject to technical certification, to the applicant who undertakes, as a condition of his licence, to comply with generally applicable regulations on program quality and advertising, and to

provide the best texture of public-service programming and Canadian content. The renewal of an existing licence will be subject to the same considerations, and the past performance of the licensee will be taken fully into account. The Board will not, however, be empowered to give directions, other than by generally applicable regulations or in the conditions of a licence, to any broadcaster in respect of specific programs.

## *8. Ownership of Canadian Facilities*

Another important aspect of licensing policy in the field of radio and television which requires attention is the ownership of broadcasting facilities. It has always been recognized that the control of Canadian communications facilities should remain in Canadian hands. There are already instances of foreign ownership and potential foreign control extending markedly into the field of Canadian communications facilities, particularly in the community-antenna television systems.

Within Canada, ownership or control of one medium of communication by another is equally a matter of concern if it tends to develop into a monopoly. There is a growing number of cases where either ownership or control extends to both the local newspapers and the local radio or television facilities. The Board of Broadcast Governors will be required to investigate and report on public complaints or representations about situations of this kind.

Parliament will be asked to authorize the Government to give guidance to the Board of Broadcast Governors aimed at preventing foreign control of broadcasting facilities, the domination of a local situation through multiple ownership, or the extension of ownership geographically in a manner that is not in the public interest.

## *9. Educational Broadcasting*

A tremendous expansion in the use of television for educational purposes is to be expected in the next few years, and the operation of educational broadcasting stations or systems involves both federal and provincial responsibilities. The policy that has been followed for the past twenty years is that broadcasting licences should not be granted to other governments or to agencies under their direct control. The only exceptions have been some radio licences issued to educational institutions specifically for educational broadcasting. Provincial applications for licences for private television stations to be operated in

connection with the educational system of the province are now being received, and more are to be expected in the near future.

Federal policies in the field of communications must not work to impede but must facilitate the proper discharge of provincial responsibilities for education. For this purpose, it will be necessary to work directly with the provinces to study the technical facilities required, and to plan and carry out the installation of educational broadcasting facilities throughout Canada.

The Government is prepared to give immediate consideration to the creation of a new federal organization licensed to operate public service broadcasting facilities. This organization would be empowered to enter into an agreement with any province to make such facilities available for the broadcasting within the province, during appropriate periods of the day, of programs designed to meet the needs of the provincial educational system as determined by the responsible provincial authorities. As a component of the Canadian broadcasting system, the new organization would be subject to the authority of the Board of Broadcast Governors in respect of the licensing of stations, the hours of broadcasting, the interpretation of its purposes, and generally the regulatory power of the Board in all matters affecting general broadcasting policy in Canada. Details of this arrangement will be developed after ample opportunity has been given for full discussion with all concerned.

It is the view of the Government that, since the imminent availability of ultra-high-frequency channels and facilities will be quite adequate for the needs of education, there is no need at this time to proceed with the recommendation of the Advisory Committee that the very-high-frequency channels now in use should be pre-empted for educational purposes in the forenoon.

#### *10. Community-Antenna Television Systems*

The new legislation will provide that community-antenna television systems shall be treated as components of the national broadcasting system, subject to licensing, regulation and control by the Board of Broadcast Governors.

The Board will be empowered to examine, at public hearings or otherwise, all applications for new licences or the renewal of existing licences for such systems. Among the matters subject to regulation or incorporated in the conditions of a licence will be the inclusion of Canadian channels, the preservation of the integrity of the programs received and carried by the systems, the formation of networks, an

adequate degree of Canadian control of corporate licensees, and—as already noted—questions of multiple ownership or control.

Study is being given to special problems of jurisdiction involved in the regulation of closed-circuit television operations and the reception of transmissions from antennae in the United States fed through a coaxial cable or microwave system to Canadian communities for local distribution over cable networks.

### *11. Penalties and Appeal Procedures*

The Board of Broadcast Governors will be empowered to inflict monetary penalties for breaches of regulations or failure to comply with the conditions of a licence; in the latter case there will also be power to suspend or revoke a licence. The legislation will also provide for appeals to the courts, on questions of law but not of fact, against any decisions of the Board.



### III

## THE CANADIAN BROADCASTING CORPORATION

### *12. The National Broadcasting Service*

The new legislation will establish that the Canadian Broadcasting Corporation, as the public component of the national broadcasting system, will be subject to regulation and control by the Board of Broadcast Governors, and that the standards of quality and the nature of the service provided will be a condition of the licences granted to the Corporation. Since monetary penalties would be ineffectual and the suspension of a licence impractical, the Corporation will necessarily be required to comply with specific directions by the Board in cases of breach of regulations or failure to comply with the conditions of a licence.

### *13. The Mandate of the Corporation*

Under the present Broadcasting Act, responsibility is assigned to the Canadian Broadcasting Corporation for the operation of a national broadcasting service. The interpretation of this phrase has been left largely to the Corporation itself, and it has fulfilled its prime responsibility to provide broadcasting services to the Canadian people as a whole in a manner that is altogether praiseworthy.

The new legislation will confirm the objectives developed by the Corporation, which are to provide a complete and balanced service of information, enlightenment and entertainment for people of different ages, interests and tastes, including a high content of regional, national and international news, factual and interpretative reports, and programs devoted to all aspects of the arts, light entertainment, and sport. It should seek to use and develop Canadian artistic and cultural resources and talent, wherever situated, to the maximum extent consistent with high standards of program quality. It should serve the two official-language groups and the special needs of geographical regions, and it should actively contribute to the flow and exchange of information, entertainment and understanding between cultures and between regions.

#### 14. *The Board of Directors*

The field of management and operational policy in the Canadian Broadcasting Corporation is so large that the Government is convinced this responsibility should not be entrusted to a panel of members of the Board of Broadcast Governors, as recommended by the Advisory Committee. This is true even though, under the new legislation, some broad areas of broadcasting policy which may now be within the competence of the Board of Directors of the Corporation will henceforth be subject to regulation by the Board of Broadcast Governors. There seems to be no doubt that the Corporation will benefit from the advice and judgment of outstanding Canadians chosen mainly but not exclusively for their knowledge and experience of management matters.

It is accordingly proposed that the Board of Directors of the Corporation shall comprise a President and a sufficient number of other directors to provide adequate representation, all to be appointed by the Governor in Council. The President, who will be the chairman of the Board, will be appointed for a term of seven years, the other directors for five years, with suitable provision for the overlapping of initial terms. Subject to the approval of the Governor in Council, the Board of Directors will appoint a chief executive officer, who will be responsible to the Board for all the operations of the Corporation.

#### 15. *Financial Provision*

The Government accepts the recommendation of the Advisory Committee that the Corporation should be financed by means of a statutory five-year grant based on a formula related to television households, with a suitable borrowing authority for capital requirements. The details of the actual amounts, which will require the exercise of a tight financial discipline by the Directors of the Corporation but will be adequate for reasonable requirements, will be submitted to Parliament by the Minister of Finance later in the year when financial requirements of all kinds for the next and ensuing fiscal years are under consideration.

#### 16. *Commercial Activities*

The size of the statutory grant to the Corporation must necessarily take into account an estimate of revenue from advertising and other sources. The Government has given the most careful consideration to the question of commercial activities, and has concluded that the

recommendations of the Advisory Committee on Broadcasting should be implemented. It is important both to the Corporation and to private broadcasters that definite limits be set to the amount of revenue to be derived from its commercial activities. The Corporation should not seek to increase its present volume of commercial programming. *switch !!*

Parliament will accordingly be asked to make financial provision for the Corporation on the basis that, while improving its programming, it should seek to retain but not to increase its present 25% share of the television advertising market and 4% share of the corresponding radio market. It is hoped that, with improvements in sales techniques and growing opportunities for sales of programs abroad, this policy will enable the Corporation to provide a quality and diversity of programming that will not be unduly dependent on commercial resources.

### *17. Headquarters and Consolidation Plans*

The Government considers that the headquarters of the Corporation should remain in Ottawa, but that the headquarters staff should be of the minimum size compatible with the effective general direction of the Corporation. So far as possible, operational and ancillary activities, particularly the control of programming, should be removed to the main production centres, where suitable adjustments to consolidation plans should be made as a matter of urgency.

Approval has already been given for the start of construction for the consolidation of Montreal operations, but until the peak of construction for Expo '67 has been passed expenditures are to be incurred only at a minimal pace; this will give the Corporation a final opportunity to review its plans in detail. Decisions about consolidation in other production centres must await further discussion with the Corporation and detailed consideration of proposed plans.

The recent difficulties in the relationship of management to production staff forcefully underline the necessity for significant improvements in internal communications. The Government therefore expects that action to effect the necessary organizational changes will be given high priority by the Corporation.

### *18. Colour Television*

The Government has reviewed and confirmed its decision that the introduction of colour television, while necessary, must take a lower priority than other improvements in the public broadcasting service.

The Corporation will therefore be required to limit its expenditures on conversion to colour through the fiscal year 1969-70 to plans already announced.

#### *19. The Northern Service and Armed Forces Service*

For Canadians living and serving in the north and other remote parts of the country, and for Canadian servicemen overseas, broadcasting service is of inestimable importance. Radio and, increasingly in the future, television provide vital links with the more populous parts of Canada by affording an immediacy of communication that is essential to the preservation of a sense of Canadian unity. The Government therefore attaches high importance to the improvement of the present facilities for shortwave transmissions, which are far from adequate.

Parliament will accordingly be asked to provide funds so that the improvements in facilities and programming recommended by the Advisory Committee can be effected as quickly as possible. The present arrangements under which the Department of National Defence bears the main cost of the Armed Forces Service will be continued.

#### *20. The International Service*

The Government is convinced of the importance and value of the International Service, and is generally prepared to accept the recommendations of the Advisory Committee with regard to the necessary renewal of the physical plant and the extension and improvement of programming. The integration of the Service with the Corporation, which should be undertaken forthwith, will facilitate a rationalization of activities and operations abroad. Programming policy will be determined under the guidance of the Department of External Affairs. The cost of operating the International Service will continue to be met by a special Vote, and Parliament will be asked to provide for the early installation of new transmitting equipment, as well as for the programming improvements and extensions recommended by the Advisory Committee.



## IV

### CONCLUSION

#### *21. The Future of Canadian Broadcasting*

The new legislation that Parliament will be asked to enact will, the Government believes, have many beneficial effects. The responsibilities and authority of the Board of Broadcast Governors will be unequivocally established, in relation both to the private broadcasters and to the Canadian Broadcasting Corporation. Both sectors will be fully aware of what is expected of them, and will thus be able to plan confidently for the future. If their plans are soundly conceived and executed, as the Government is confident they will be, the Canadian public will continue to enjoy broadcasting services envied by the rest of the world.

In a policy statement such as this, much of the content is necessarily devoted to the details of the Canadian broadcasting system, and it is therefore necessary to recall the national objectives set out in the opening statement. There is no area of human endeavour that is more affected by the present pace of technological change than the means by which people communicate with each other through electronic devices. The Canadian system must be adaptable to change. It must have a ready capacity to adjust to new forces so that it may contribute powerfully in the future, as it has in the past, to the essential goal of Canadian unity.





21. *L'avenir de la radiodiffusion canadienne*

La nouvelle loi que le Parlement sera invité à adopter aura, de l'avis du Gouvernement, beaucoup de bons effets. Les responsabilités et l'autorité du Bureau seront clairement établies en ce qui concerne les radiodiffuseurs privés et la Société Radio-Canada. Les deux secteurs sauront parfaitement ce qui est attendu d'eux et pourront ainsi aviser à l'avance en toute confiance. S'ils savent concevoir et exécuter judicieusement leurs projets, comme le Gouvernement est confiant qu'ils le feront, le public canadien continuera de bénéficier de services de radiodiffusion que le reste du monde lui envie.

Dans un exposé de principes comme celui-ci, une bonne partie de la matière est nécessairement consacrée aux détails de la radiodiffusion canadienne, et il est nécessaire, par conséquent, de rappeler les objectifs nationaux énoncés dans les premières lignes. Il n'est pas de secteur de l'activité humaine qui se ressente plus du rythme du progrès technique que les moyens par lesquels les gens communiquent ensemble par l'électronique. Le système canadien doit savoir s'adapter au progrès. Il doit se montrer prompt à répondre aux forces nouvelles afin de pouvoir contribuer puissamment dans l'avenir, comme dans le passé, à la réalisation de l'objectif essentiel qu'est l'unité canadienne.



saire, doit bénéficier d'une priorité moins grande que d'autres améliorations à apporter à la radiodiffusion publique. La Société devra donc limiter ses dépenses de conversion à la couleur, d'ici à la fin de l'année financière 1969-1970, aux projets qu'elle a déjà annoncés.

#### 19. *Le Service du Nord et le Service des forces armées*

Le service de radiodiffusion revêt une importance inestimable pour nos militaires outre-mer et pour les Canadiens qui vivent et œuvrent dans le Nord et dans d'autres parties reculées du pays. La radio assure, et la télévision le fera aussi de plus en plus, des liaisons vitales avec les parties populaires du pays en marquant les communications d'une proximité indispensable au maintien du sentiment de l'unité nationale. Le Gouvernement attache donc beaucoup d'importance à l'amélioration des installations actuelles d'émission sur ondes courtes qui sont fort insuffisantes. Le Parlement sera donc invité à assurer des fonds afin de permettre de réaliser le plus tôt possible les améliorations que le Comité a recommandé d'apporter aux installations et à la programmation. Les dispositions actuelles en vertu desquelles le ministère de la Défense nationale supporte le gros des frais du Service des forces armées seront maintenues.

#### 20. *Le Service international*

Le Gouvernement est convaincu de l'importance et de la valeur du Service international et il est généralement disposé à accepter les recommandations du Comité au sujet du renouvellement des installations matérielles et de l'extension et de l'amélioration de la programmation. L'intégration du Service à la Société, qui devrait s'amorcer immédiatement, facilitera la rationalisation des activités et des opérations à l'étranger. La conduite à suivre en matière de programmation sera déterminée sous la direction du ministère des Affaires extérieures. Le fonctionnement du Service international continuera d'être financé par un crédit spécial et le Parlement sera invité à pourvoir à l'installation prochaine de nouveau matériel d'émission et aux améliorations et extensions que le Comité a recommandé d'apporter à la programmation.

conclusion qu'il faut donner suite aux recommandations du Comité. Il importe à la Société aussi bien qu'aux radiodiffuseurs privés que des limites bien définies soient fixées au chiffre des recettes à provenir de son activité commerciale. La Société ne doit pas chercher à augmenter le volume actuel de sa programmation commerciale.

Le Parlement sera donc invité à pourvoir au financement de la Société en fonction du principe que la Société, tout en améliorant sa programmation, devrait chercher à conserver sans l'accroître sa part actuelle de 25 p. 100 du marché de la publicité à la télévision et de 4 p. 100 du marché correspondant dans le cas de la radio. Le Gouvernement espère que cette ligne de conduite permettra à la Société, grâce à l'amélioration des méthodes de vente et à l'expansion des possibilités de vente d'émissions à l'étranger, d'assurer à ses émissions une qualité et une diversité qui ne dépendront pas par trop des ressources commerciales.

### 17. *Siège et plans de regroupement*

Le Gouvernement estime que le siège de la Société doit demeurer à Ottawa, mais que le chiffre du personnel du siège devrait se limiter au minimum compatible avec la bonne direction générale de la Société. Autant que possible, les activités opérationnelles et auxiliaires, surtout le contrôle de la programmation, devraient se transférer dans les principaux centres de production où les remaniements appropriés devraient être apportés aux plans de regroupement dans les plus brefs délais.

Le commencement des travaux de construction relatifs au regroupement des opérations de Montréal est déjà approuvé, mais les dépenses n'iront qu'à l'extrême ralentir tant que les travaux connexes à l'Expo 67 n'auront pas culminé; cela donnera à la Société une dernière occasion de revoir ses plans dans le détail. La décision relative au regroupement dans d'autres centres de production n'interviendra qu'après d'autres entretiens avec la Société et une étude détaillée des projets.

Les difficultés récentes en ce qui concerne les relations entre la direction et la réalisation font nettement ressortir la nécessité d'apporter de grandes améliorations aux communications internes. Le Gouvernement compte donc que la Société attribuera une haute priorité à l'adoption de mesures en vue d'opérer les transformations de structure indispensables.

### 18. *La télévision en couleurs*

Le Gouvernement a examiné de nouveau et confirmé sa décision portant que l'introduction de la télévision en couleurs, tout en étant néces-

Le chiffre de la subvention statutaire accordée à la Société doit nécessairement tenir compte d'une estimation des recettes provenant de la publicité et d'autres sources. Le Gouvernement a étudié on ne peut plus attentivement la question de l'activité commerciale et il est arrivé à la

#### 16. *Activités commerciales*

Le Gouvernement accepte la recommandation du Comité portant de financer la Société par une subvention quinquennale statutaire fondée sur une formule rattachée au nombre de ménages touchés par la télévision, en plus de lui accorder des pouvoirs d'emprunt pour ce qui est des investissements. Le détail des sommes demandées, sommes qui obligeront les administrateurs de la Société à exercer une stricte discipline financière mais qui suffiront aux besoins raisonnables, sera soumis au Parlement par le ministre des Finances au cours de l'année lorsque les besoins financiers de toute nature de la prochaine et des autres années financières seront à l'étude.

#### 15. *Dispositions financières*

Il est donc proposé que le conseil d'administration de la Société comprenne un président et un nombre suffisant d'autres membres de façon à fournir une représentation adéquate, tous nommés par le gouverneur en conseil. Le président, qui sera le président du conseil d'administration, sera nommé pour sept ans et les autres membres le seront pour cinq ans; les premiers mandats chevaucheront de façon appropriée. Sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, le Conseil d'administration nommera un agent exécutif en chef qui sera responsable envers le Conseil d'administration de toute l'activité de la Société.

Le domaine de l'action directrice et opérationnelle à Radio-Canada est tellement étendu que le Gouvernement est convaincu que la responsabilité ne doit pas en être confiée à un groupe de membres du Bureau, comme le recommande le Comité consultatif. Cela est vrai même si, sous le régime de la nouvelle loi, certains vastes secteurs d'action en matière de radiodiffusion qui relèvent peut-être actuellement du conseil d'administration de la Société seront dorénavant réglementés par le Bureau. Il est certain, semble-t-il, que la Société bénéficiera des avis et des vues d'éminents Canadiens choisis surtout, mais non pas exclusivement, en raison de leur savoir et de leur expérience en matière d'administration.

#### 14. *Le conseil d'administration*



## LA SOCIÉTÉ RADIO-CANADA

12. *Le service national de radiodiffusion*

La nouvelle loi édictera que la Société, élément public de la radiodiffusion nationale, sera assujétie à la réglementation et au contrôle du Bureau et que les normes de qualité et la nature du service assuré constitueront une condition des permis accordés à la Société. Comme les peines pécuniaires seraient inefficaces et que la suspension d'un permis serait impraticable, la Société devra nécessairement être tenue de se conformer aux directives précises du Bureau en cas de violation des règlements ou d'inexécution des conditions d'un permis.

13. *Le mandat de Radio-Canada*

Aux termes de la loi actuelle sur la radiodiffusion, la Société Radio-Canada est chargée d'assurer un service national de radiodiffusion. L'interprétation de cette mission est laissée à la Société elle-même qui s'est acquittée d'une façon fort louable dans l'ensemble de la responsabilité première qu'elle a d'assurer des services de radiodiffusion à l'ensemble de la population canadienne.

La nouvelle loi confirmera les objectifs établis par la Société, objectifs qui sont d'assurer un service d'information et de divertissement complet et équilibré à des gens d'âge, d'intérêts et de goûts différents, y compris un fort élément de nouvelles régionales, nationales et internationales, d'aperçus concrets et interprétatifs, et d'émissions intéressant tous les aspects des arts, d'émissions de variétés et d'émissions sportives. Elle doit chercher à employer et à développer les ressources et les éléments d'ordre artistique et culturel du Canada, où qu'ils se trouvent, dans la plus grande mesure possible compatible avec de hautes normes quant à la qualité des émissions. Elle doit servir les deux groupes linguistiques officiels et répondre aux besoins particuliers des régions géographiques et elle doit contribuer activement au courant et à l'échange d'émissions de nouvelles, de divertissement et de bonne entente entre cultures et entre régions.

Le Bureau sera autorisé à infliger des peines pécuniaires en cas de violation des règlements ou d'inexécution des conditions du permis; dans ce dernier cas, le Bureau sera aussi autorisé à suspendre ou à révoquer le permis. La loi permettra également d'en appeler aux tribunaux, sur des questions de droit mais non de fait, de toute décision du Bureau.

## 11. Peines et procédures d'appel

haut, les questions de possession ou de contrôle multiples. Des problèmes spéciaux de compétence dans le cas de la réglementation des opérations de télévision en circuit fermé et de la réception d'émissions provenant d'antennes américaines et transmises, par câble coaxial ou micro-ondes, à des collectivités canadiennes pour y être distribuées localement par câble sont présentement à l'étude.

La nouvelle loi portera que les systèmes de télévision à antenne collective seront traités comme des éléments de la radiodiffusion nationale et assujétis à l'autorisation, à la réglementation et au contrôle du Bureau. Le Bureau sera autorisé à étudier, en audience publique ou autrement, toutes les demandes d'octroi ou de renouvellement de permis concernant ces systèmes. Parmi les questions à régler, on pourra en incorporer aux conditions d'un permis figurant l'inclusion de canaux canadiens, la sauvegarde de l'intégrité des émissions reçues et retransmises par les systèmes, la formation de réseaux, une mesure suffisante de contrôle canadien des sociétés titulaires d'un permis et, comme il est dit plus haut, les questions de possession ou de contrôle multiples.

## 10. Télévision à antenne collective

Il faut s'attendre d'ici quelques années à une expansion énorme de l'emploi de la télévision pour fins éducatives. L'exploitation de stations ou de systèmes de radiodiffusion éducative comporte des responsabilités fédérales et provinciales. La ligne de conduite des vingt dernières années consiste à ne pas accorder de permis de radiodiffusion à d'autres gouvernements ou aux organismes qui leur sont directement comparables. Ont seuls fait exception certains permis de station de radio accordés à des institutions d'enseignement expressément pour des fins de radiodiffusion éducative. Le Bureau reçoit déjà des provinces des demandes de permis de stations de télévision privées qui seraient exploitées en conformité du programme d'instruction publique de chaque province, et il faut s'attendre qu'il y en ait davantage dans le proche avenir.

La conduite du gouvernement fédéral dans le domaine des communications doit avoir pour effet non pas de gêner, mais de faciliter le bon exercice des responsabilités provinciales en matière d'instruction publique. À cette fin, il faudra travailler directement avec les provinces afin d'étudier les installations techniques nécessaires et de planifier et mettre sur pied des installations de radiodiffusion éducative dans tout le pays. Le gouvernement est disposé à s'occuper immédiatement de créer un nouvel organisme fédéral qui serait autorisé à exploiter des services de radiodiffusion d'utilité publique. Cet organisme aurait le pouvoir de conclure avec toute province une entente en vue de l'emploi de ces services pour la diffusion, à l'intérieur de la province et à des heures appropriées de la journée, d'émissions ayant pour objet de répondre aux besoins du programme provincial d'instruction publique selon que les autorités provinciales compétentes les détermineront. En tant qu'élément de la radio-télévision canadienne, le nouvel organisme relèverait du Bureau des gouverneurs de la radiodiffusion pour ce qui est de l'octroi de permis aux stations, des heures de diffusion, de l'interprétation de ses objets et, de façon générale, du pouvoir de réglementation du Bureau dans tout ce qui a trait à la politique générale en matière de radiodiffusion au Canada. On s'occupera d'élaborer les détails du projet quand on aura eu toutes les occasions voulues d'un examen complet de la question avec tous les intéressés.

De l'avis du Gouvernement, comme les canaux et les installations à ondes décimétriques qui doivent être tout prochainement disponibles suffiront pleinement aux besoins de l'instruction publique, il n'est pas nécessaire pour l'instant de donner suite à la recommandation du Comité consultatif portant que les canaux à ondes métriques actuellement utilisés soient prioritairement affectés dans la mesure à des fins éducatives.



minées par le Bureau sur une base individuelle, compte tenu de la situation du radiodiffuseur ou des groupes de radiodiffuseurs, y compris la Société Radio-Canada. Ces normes minimums seront incorporées aux conditions du permis afin d'être légalement exécutées.

Ainsi donc, à l'avenir, un permis de radiodiffusion sera octroyé, après audience publique et sous réserve de certification technique, au postulant qui s'engage, à titre de condition de son permis, à se conformer à des règlements d'application générale concernant la qualité des émissions et la publicité et à assurer le meilleur mélange de programmation de service public et de teneur en éléments canadiens. Le renouvellement d'un permis existant sera assujéti aux mêmes facteurs et le comportement passé du radiodiffuseur entrera pleinement en ligne de compte. Le Bureau ne sera pas autorisé, cependant, à donner des directives à un radiodiffuseur au sujet d'émissions particulières si ce n'est par la voie de règlements d'application générale ou des conditions d'octroi d'un permis.

#### 8. *Appartenance des installations canadiennes*

Un autre aspect important à examiner en ce qui concerne la conduite à suivre en matière d'attribution de permis dans le domaine de la radio et de la télévision est celui de l'appartenance des installations de radiodiffusion. Il a toujours été reconnu que le contrôle des installations de communication au Canada doit appartenir aux Canadiens. Il existe déjà des cas où l'appartenance étrangère et le possible contrôle étranger s'étendent de façon marquée aux installations de communication canadiennes; c'est particulièrement le cas des systèmes de télévision à antenne collective.

Au Canada même, il faut également se préoccuper de la possibilité qu'un moyen de communication appartenant à un autre ou se trouvant sous son contrôle tende à créer un monopole. Il y a de plus en plus de cas où l'appartenance ou le contrôle s'étendent à la fois aux journaux locaux et aux installations de radio et de télévision locales. Le Bureau devra faire enquête et rapport sur les plaintes ou les représentations du public au sujet de situations de cette nature.

Le Parlement sera invité à autoriser le Gouvernement à donner au Bureau des directives destinées à empêcher le contrôle étranger des installations de radiodiffusion, la domination d'une situation locale par la possession multiple ou l'extension géographique de la possession des installations d'une manière qui ne cadre pas avec l'intérêt public.

Il doit manifestement exister des règlements applicables à tous les radiodiffuseurs également, qui établissent des normes générales d'acceptabilité publique et qui régissent des questions telles que la durée, la fréquence et la nature des annonces publicitaires, mais cela ne suffit guère. Bien que la Société Radio-Canada occupe une place spéciale dans le domaine de la programmation de service public, les radiodiffuseurs privés ont manifestement eux aussi la responsabilité de contribuer à assurer à l'écoute un vaste choix d'émissions, de répondre à certaines normes de service public et de présenter une programmation de la plus haute qualité qu'il leur soit possible d'atteindre dans les bornes du raisonnable. Cela, la population canadienne est pleinement en droit de l'exiger en retour de l'octroi d'une concession de grande valeur. Les normes de qualité et de service public ne doivent pas se formuler sur une base d'application universelle. Les radiodiffuseurs établis dans les marchés plus étendus et plus profitables que d'autres peuvent se permettre une programmation plus variée et de plus haute qualité que les radiodiffuseurs des régions moins favorisées; il est donc logique de rattacher les prescriptions réglementaires à la rentabilité de chaque permis.

En matière de programmation, la haute qualité est plus affaire d'excellence que de simple contenu. Les prétendues émissions de caractère «intellectuel» peuvent être médiocres du point de vue artistique ou technique tandis que les émissions de simple divertissement peuvent être excellentes. La haute qualité ne découle pas nécessairement de grandes dépenses et les normes de qualité ne peuvent pas facilement constituer une condition d'un permis. On peut fort bien, cependant, juger de la qualité après coup d'après la valeur des émissions antérieures et une appréciation de cette nature devrait intervenir pour beaucoup dans l'étude d'une demande de renouvellement d'un permis.

D'autres conditions qui importent à l'intérêt public peuvent s'apprécier en fonction des facteurs «temps» et «argent». L'emploi d'exécutants canadiens de toutes catégories est un élément, en particulier, que les autorités publiques devraient exiger en prescrivant que les radiodiffuseurs incluent un fort élément canadien dans leur programmation, surtout aux heures de forte écoute. Les émissions portant sur des événements d'intérêt national et émanant de l'étranger revêtent de l'importance comme émissions de service public, mais elles ne contribuent pas à l'emploi des exécutants canadiens et ne doivent pas compter dans l'élément canadien. La nouvelle loi portera donc que des normes minimums de programmation de service public et de teneur en élément canadien seront déter-

Radio-Canada de compléter la couverture le plus tôt possible pour autant que la technique le lui permette.

L'heure est venue aussi d'envisager l'établissement d'un littoral à l'autre de services de réseaux nationaux complets dans les deux langues officielles. Il s'entreprendra immédiatement une étude détaillée de tous les aspects de la question.

Même s'il faut accorder la priorité à la couverture primaire, le choix d'un second service de télévision constitue une commodité que l'on considère aujourd'hui presque comme une nécessité et dont bénéficient déjà quelque 75 à 80 p. 100 des ménages touchés par la télévision. Le Gouvernementement a informé le Bureau qu'il est maintenant disposé, en attendant l'adoption d'une nouvelle loi, à envisager l'émission de permis de seconde station de télévision sur la recommandation du Bureau, sauf réserve à l'usage de la Société Radio-Canada de canaux à Victoria (C.-B.), à Saskatoon (Saskatchewan), à Sudbury (Ontario) et dans la région de Saint-Jean—Fredericton au Nouveau-Brunswick. Radio-Canada commencera à assurer la télévision dans ces endroits réservés, au moyen de répétiteurs au début, au fur et à mesure que les fonds le permettront. Cette décision aura pour effet de permettre au Bureau d'étudier les demandes de stations privées affiliées à Radio-Canada qui peuvent désirer s'en désaffilier pour se joindre au réseau CTV.

Quand il recommandera d'émettre un permis de seconde station d'ici à l'adoption de la nouvelle loi, le Bureau sera tenu de démontrer au Gouvernement que les recettes publicitaires de la nouvelle station suffiront à assurer un bon niveau de programmation de service public.

## 6. Nouveaux canaux de télévision

Les canaux de télévision qui sont régulièrement employés à l'heure actuelle au Canada s'inscrivent tous dans la bande des ondes méttriques. Le nombre de ces canaux est limité et la plupart sont déjà attribués. Ceux qui restent sont trop peu nombreux pour répondre au besoin actuel et prochain de stations affectées à la télévision éducative et à d'autres fins spéciales. Pour répondre à ces fins, il faudra utiliser les canaux supplémentaires disponibles dans la bande des ondes décimétriques qui exige du matériel de diffusion et de réception spécial et qui n'est pas encore régulièrement utilisée. Le ministère des Transports a donc été chargé, il y a quelque temps, d'étudier dans le détail, en collaboration avec le Bureau, le mode d'attribution de canaux de télévision à ondes décimétriques aux secteurs public et privé et pour fins éducatives et autres fins spéciales, et de formuler des recommandations à ce sujet.



coup trop peu les répercussions des nouvelles formes de communication sur le public ou les vues des Canadiens sur les objectifs de la radio-diffusion publique.

Le Bureau sera invité à aviser à la possibilité et à l'opportunité d'établir des conseils régionaux de la radiodiffusion qui le conseilleront sur les vues présentées par le public au sujet de la programmation.

De l'avis du Gouvernement, les responsabilités et les pouvoirs accrus du Bureau exigeront l'attention de plus de membres à plein temps qu'à l'heure actuelle; d'autre part, le nombre des membres à temps partiel devrait être suffisant pour assurer une représentation générale de l'opinion au Canada. La pleine autorité du Bureau résidera dans ses membres à plein temps, mais il faudra qu'il y ait consultation de tout le Bureau avant qu'interviennent des décisions sur des questions de réglementation. Il est donc proposé que le Bureau comprenne un président, un vice-président et trois autres membres à plein temps et jusqu'à sept membres à temps partiel, tous nommés par le gouverneur en conseil. Le mandat normal sera de sept ans pour les membres à plein temps et de cinq ans pour les membres à temps partiel, mais la durée du mandat des nominations initiales sera adaptée dans les deux cas de façon à assurer une rotation des nouvelles nominations.

## 5. *Structure de la radiodiffusion*

Normalement, le Bureau aura la pleine faculté, sous réserve de certification technique par le ministère des Transports, de choisir parmi un certain nombre de postulants celui auquel sera attribué un permis de radiodiffusion et d'émettre et de renouveler les permis en fonction des titres intrinsèques des demandes. Cependant, comme il est dit, le gouverneur en conseil aura le pouvoir de donner des directives formelles au Bureau sur la couverture générale à assurer, sur la réserve de certains canaux et de certaines fréquences au bénéfice de la Société Radio-Canada, sur l'affectation de certains canaux et de certaines fréquences à des fins spéciales, sur l'admissibilité de certaines catégories de postulants de permis et sur la faculté d'user en priorité du temps de radiodiffusion pour des fins spéciales ou en cas de nécessité.

Tous les Canadiens ont le droit, sauf considérations d'ordre pratique relatives à la dépense des fonds publics, d'être servis dans la langue officielle canadienne qu'ils parlent habituellement. Le Gouvernement entend accorder la priorité maximum à l'extension de la couverture géographique de la radio et de la télévision dans cette optique. Le Parlement sera invité à fournir des fonds afin de permettre à la Société

tion bien nette entre la délégation totale d'autorité sur la programmation d'une part et une autorité suprême sur la structure de la radiodiffusion d'autre part.

Dans la nouvelle loi, le Parlement sera donc invité à autoriser le gouvernement en conseil à l'autorité réglementaire des directives formelles au sujet de la structure du système, directives qui pourront ensuite s'appliquer après que le public les aura suffisamment débattues. Les questions de programmation ne seront pas assujéties à des directives de cette nature dont la portée est indiquée plus pleinement ci-après.

#### 4. *L'autorité réglementaire*

La radiodiffusion canadienne, qui comprend les secteurs public et privé, doit se considérer comme une seule radiodiffusion qu'une seule autorité indépendante doit réglementer et contrôler. Il est donc proposé que les pouvoirs et l'autorité du Bureau des gouverneurs de la radiodiffusion, qu'il faudra étendre et clarifier, s'appliquent à tous les radio-diffuseurs et que le Bureau lui-même soit reconstitué à neuf. Le Gouvernement n'accepte pas la recommandation du Comité portant que l'autorité réglementaire soit responsable de l'administration de la Société Radio-Canada. La loi établira clairement, cependant, que la Société sera assujétie aux pouvoirs réglementaires du Bureau dans toutes les matières intéressant la conduite générale de la radiodiffusion au Canada. Le Bureau aura pleins pouvoirs pour émettre des permis de radiodiffusion sous réserve seulement de l'évaluation et de la certification techniques du ministère des Transports et de toute directive formelle émise en vertu de la nouvelle loi et concernant la structure du système. Les licences seront émises sur l'ordre du Bureau sans qu'il y ait renvoi, comme à l'heure actuelle, au gouverneur en conseil, mais des dispositions seront prises afin de permettre d'en appeler en bonne et due forme auprès du gouverneur en conseil des décisions prises par le Bureau dans l'exercice de ce pouvoir. Les modifications nécessaires à apporter à la loi sur la radio seront présentées au Parlement en même temps que la nouvelle mesure relative à la radiodiffusion.

Le Bureau aura aussi pleins pouvoirs pour réglementer la constitution de tous les réseaux de télévision et de radio, tant publics que privés, ainsi que les conditions d'affiliation à ces réseaux.

Le Bureau sera tenu d'effectuer, en collaboration avec Radio-Canada, des recherches objectives sur toutes les matières intéressant la radiodiffusion au Canada. La nécessité d'aller au rythme des innovations techniques saute aux yeux. Il est généralement reconnu aussi qu'on connaît beau-

3. *Principes généraux*

Les canaux de télévision et les fréquences de radio, dont le nombre est actuellement limité, sont des biens publics sur lesquels le public a le droit d'exercer un contrôle approprié en délivrant des permis de radiodiffusion assujétis à des conditions spéciales et exécutoires. L'expérience du passé montre clairement la nécessité de l'existence au Canada d'une radiodiffusion faite d'un élément public et d'un élément privé, radio-diffusion où la place de l'élément public doit prédominer dans les domaines d'action où il y a à choisir entre les deux éléments. Sous réserve seulement des règlements applicables à tous les radiodiffuseurs et des conditions de chaque permis, le droit à la liberté d'expression doit être contesté, mais tous les radiodiffuseurs doivent être comptables des répercussions publiques de l'influence puissante et pénétrante qu'ils exercent.

La controverse sur le contrôle public de la radiodiffusion semble tenir pour beaucoup à ce qu'on n'établit pas une distinction bien claire entre deux éléments distincts—la structure physique de la radiodiffusion et la diffusion même des émissions—qui peuvent et doivent se traiter différemment. Il est presque universellement reconnu que la réglementation de la programmation doit être entièrement et manifestement soustraite aux influences et pressions illégitimes et qu'elle peut le mieux se déléguer, par conséquent, à une autorité indépendante qui ne soit assujétie à aucune forme de direction à cet égard. Cependant, comme la couverture géographique du service de radiodiffusion national doit être assurée par l'élément public, qui dépend des fonds votés par le Parlement, la structure physique de toute la radiodiffusion est une question que le Gouvernement, responsable devant le Parlement, doit décider. La crainte que des influences occultes ne s'exercent sur la nature des émissions a eu tendance à voiler ce droit légitime de diriger la structure de la radiodiffusion. Le mieux à faire pour dissiper une telle crainte, c'est d'établir des rouages statutaires qui fassent une distinc-

## 2. Le Comité consultatif

Le Comité consultatif de la radiodiffusion a présenté et publié son rapport au début de septembre 1965 après avoir consacré une quinzaine de mois à une étude intensive des problèmes complexes particuliers à la radiodiffusion canadienne. Ses conclusions de grande portée ont suscité dans le public une masse extraordinaire de commentaires et de discussions auxquels le Gouvernement a accordé beaucoup d'attention. Le Gouvernement a retenu tout spécialement les avis exprimés par le public en général. Il a aussi reçu et considéré attentivement les vues du Bureau des gouverneurs de la radiodiffusion, de la Société Radio-Canada, de l'Association canadienne des radiodiffuseurs, de la *Canadian Broadcasting League*, et d'autres organismes intéressés.

A la suite de ces délibérations, le Gouvernement en est venu à la conclusion que les observations et les critiques formulées par le Comité, dans le cadre de son mandat, sont judicieuses à bien des égards et sont généralement valables et qu'il faudrait effectivement donner suite le plus tôt possible à plusieurs de ses recommandations, mais non pas nécessairement dans chaque détail. Le Gouvernement entend donc présenter une nouvelle loi calquée sur les modalités générales énoncées dans les pages qui suivent.



# INTRODUCTION

## 1. Objectifs

La détermination d'établir et de maintenir un système de radiodiffusion sonore et visuelle au Canada s'inscrit essentiellement dans la poursuite de l'identité et de l'unité canadiennes. La situation à cet égard en 1966 n'est pas différente de celle de tout autre moment de notre histoire. Il y a presque quarante ans, la commission royale présidée par sir John Aird a constaté que l'unanimité existait au Canada sur un point fondamental: les radiophiles canadiens voulaient une radiodiffusion canadienne. Cet impérieux mandat ne découlait pas d'un nationalisme étroit, décidé à écarter le reste du monde ou, plus à propos, le reste du continent, mais plutôt d'une conviction bien nette que l'avvenir du Canada dépendait de notre capacité et de notre volonté de contrôler et d'utiliser nos propres communications intérieures pour des fins canadiennes.

Quelle ligne de conduite convient donc dans un Canada qui partage le sort commun de tous les pays techniquement avancés à l'âge de l'électronique? La rapidité avec laquelle les gens se déplacent est fort étonnante par la vitesse à laquelle les idées et les renseignements de toute nature peuvent aujourd'hui se transmettre à de grandes distances et pénétrer dans le foyer et l'esprit de la masse de la population. On ne peut se blinder contre ces forces nouvelles et il n'existe pas de rideaux de fer de l'esprit derrière lesquels on puisse s'abriter pour s'adapter sans se presser aux forces nouvelles. L'ère des satellites de communication est arrivée et elle complique davantage les processus d'adaptation indispensables à la réalisation de l'objectif essentiel de l'unité canadienne.

Une déclaration de principes au sujet de la radiodiffusion au Canada pose donc une question à laquelle on ne peut se dérober: comment la population du Canada peut-elle continuer d'exercer sur les nouvelles techniques des communications électroniques un contrôle collectif qui suffira à préserver et à renforcer la trame politique, sociale et économique du Canada, objectif qui demeure le plus important de l'action publique?



TABLE DES MATIÈRES

<i>Chapitre</i>	
PAGE	
I. INTRODUCTION	5
1. Objectifs	5
2. Le Comité consultatif	6
II. CONTRÔLE PUBLIC DE LA RADIODIFFUSION	7
3. Principes généraux	7
4. L'autorité réglementaire	8
5. Structure de la radiodiffusion	9
6. Nouveaux canaux de télévision	10
7. Programmation	11
8. Appartenance des installations canadiennes	12
9. Radiodiffusion éducative	13
10. Télévision à antenne collective	14
11. Peines et procédures d'appel	14
III. LA SOCIÉTÉ RADIO-CANADA	15
12. Le service national de radiodiffusion	15
13. Le mandat de Radio-Canada	15
14. Le conseil d'administration	16
15. Dispositions financières	16
16. Activités commerciales	16
17. Siège et plans de regroupement	17
18. La télévision en couleurs	17
19. Le Service du Nord et le Service des forces armées	18
20. Le Service international	18
IV. CONCLUSION	19
21. L'avenir de la radiodiffusion canadienne	19

© Droits de la Couronne réservés

En vente chez l'Imprimeur de la Reine à Ottawa,  
et dans les librairies du Gouvernement fédéral  
dont voici les adresses:

OTTAWA

*Edifice Daly, angle Mackenzie et Rideau*

TORONTO

*221, rue Yonge*

MONTREAL

*Edifice Aterna-Vie, 1182 ouest, rue Ste-Catherine*

WINNIPEG

*Edifice Mall Center, 499, avenue Portage*

VANCOUVER

*657, rue Granville*

ou chez votre libraire.

Des exemplaires sont à la disposition des intéressés  
dans toutes les bibliothèques publiques du Canada.

Prix: 50 cents

N° de catalogue S2-2066

*Prix sujet à changement sans avis préalable*

ROGER DUHAMEL, M.S.R.C.

Imprimeur de la Reine et Contrôleur de la Papeterie

Ottawa, Canada

1966



L'HONORABLE JUDY LAMARSH  
*Secrétaire d'Etat*

1966

LIVRE BLANC SUR LA  
RADIO-DIFFUSION





# La Radiodiffusion 1966

